**NÁVRH ZMĚNY STATUTU STATUTÁRNÍHO MĚSTA PARDUBICE - PODÍL Z ROZPOČTOVÉHO URČENÍ DANÍ A ŠKOLSTVÍ**

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

Na základě novely Zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (dále jen „školský zákon“) a na základě novely Zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům(dále jen „zákon o RUD“) dochází s účinností od 1. 1. 2026 ke změně kompetence ve financování nepedagogických pracovníků (platy školníků, kuchařek, vedoucích školních jídelen, uklízeček a dalších provozních zaměstnanců) (dále jen „NPP“) a části ostatních neinvestičních výdajů (dále jen „ONIV“) (náklady spojené se vzděláváním pedagogických i nepedagogických pracovníků, školní pomůcky, učebnice, podporná opatření žáků vyžadujících speciální potřeby atd.). Kompenzací za převzetí odpovědnosti pro zřizovatele škol je dle novely zákona o RUD zvýšení podílů obcí a krajů na sdílených daních, kdy podíl obcí na celostátním výnosu sdílených daní vzroste od 1. 1. 2026 z dosavadních 24,16 % na 25,93 %. Dle novely zákona o RUD se od 1. 1. 2026 navýší také školský koeficient z 9 % na 15,15 %, který má vliv na výpočet procenta, kterým se město Pardubice podílí na celostátních výnosech daní a které bude stanoveno vyhláškou Ministerstva financí ČR o procentním podílu jednotlivých obcí na částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů s účinností od 1. 1. 2026. V této souvislosti je třeba však upozornit, že ostatní koeficienty (počet obyvatel, katastrální území a postupné přechody) tvořící příjem z RUD fakticky poklesly. Na základě predikce celostátních výnosů daní, kterou Ministerstvo financí ČR zveřejnilo v září 2025, se očekává, že se díky úpravám RUD provedeným za účelem kompenzace změn ve financování nepedagogických pracovníků a ONIV, se příjem statutárního města Pardubice od 1. 1. 2026 zvýší přibližně o 225 mil. Kč.

Dle novely školského zákona přechází odpovědnost za financování NPP a části ONIV ze státu na zřizovatele škol a školských zařízení (18 ZŠ, 31 MŠ, 2 DDM a 2 ZUŠ), **tedy v případě Pardubic na statutární město Pardubice.** Pro rozpočet města to znamená dodatečné výdaje, které jsou pro rok 2026 kalkulovány ve výši 280 mil. Kč. Navýšení RUD pro školství ve výši 225 milionů korun na NPP a ONIV bohužel dostatečně nepokrývá potřeby na zajištění nově předané kompetence na město. Celkové běžné výdaje v oblasti školství tak v roce 2026 dosáhnou částky **496,6 mil. Kč.** Dalších 109,2 mil. Kč bude směřovat na nutné opravy, a každoroční běžné investice do školských zařízení. Celkem je tak v rozpočtu na rok 2026 počítáno s výdaji do oblasti školství s celkovou částkou 605,8 mil. Kč, přičemž výstavba ZŠ TGM jako klíčový školský infrastrukturní projekt za téměř 1 miliardu korun, jakožto jednorázová významná investice, není do tohoto propočtu zahrnuta.

Na základě novelizovaného zákona o rozpočtovém určení daní bude podle predikce do oblasti školství prostřednictvím tzv. školského koeficientu přiděleno celkem 498 milionů korun – podrobněji viz příloha – kalkulačka Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy – školský koeficient. Tato částka zahrnuje prostředky určené na nepedagogické pracovníky a ONIV. Část těchto finančních prostředků by měla být v souladu se stávajícím Statutem města Pardubic dále přerozdělena do rozpočtů jednotlivých městských obvodů a nemůže tak být využita v oblasti školství.

**S ohledem na výše uvedené skutečnosti je navržena úprava koeficientů pro jednotlivé městské obvody v Příloze č. 3 (odst. 2 písmena h), i) a j)) Statutu města Pardubic tak, aby celý podíl dle zákona o RUD dle školského koeficientu zůstal plně disponibilní pro rozpočet města Pardubice a podíl na těchto predikovaných daňových příjmech mohl výhradně a plně použít zřizovatel, kterým je město Pardubice, na provoz, platy a související odvody nepedagogických pracovníků, ONIV, běžnou údržbu a průběžné opravy a investice do školského majetku, energie, teplo a odpisy majetku. Takový postup pokládá vedení města za věcně logický a zároveň objektivně spravedlivý.**

V případě, že městské obvody nebudou mít podíl na financování školství, bude podíl na výnosech daní městských obvodů v roce 2026 v porovnání s rokem 2025 snížen o 25 mil. Kč, tedy o 6,4 %.

Alternativním řešením situace by hypoteticky mohlo být převedení zřizovatelské funkce škol a školských zařízení na jednotlivé městské obvody. To však předkladatelé a zpracovatelé nepovažují za efektivní, ani správné řešení, a to zejména z důvodu odlišného členění školských spádových obvodů, které neodpovídají správnímu členění městských částí. Stávající systém umožňuje městu a zřizovateli flexibilně reagovat na potřeby občanů města včetně specifik moderních forem vzdělávání (ZŠ Montessori a ZŠ Waldorf zřizované městem mají spádovost pro celé město). Včetně uzavírání dohod s okolními obcemi a jejich podílu na nákladech pardubických škol. Nutno upozornit, že logicky obvody nejsou a ani nemohou být na tuto hypoteticky novou agendu v současné době připraveny personálně ani rozpočtově. Z časového pohledu jsou rovněž tyto možné úvahy naprosto nereálné (účinnost zákona je 1.1.2026) a nesystémové. Dlouhodobá Strategie školství Pardubic 2030, kterou schválilo zastupitelstvo města, vůbec s drobením této agendy vůbec nepočítá. Naopak. Jedna zřizovatelská funkce se jeví z pohledu provozních nákladů úřadu a jednotného přístupu k metodickému vedení pro všechny základní školy, mateřské školy, domy dětí a mládeže (střediska volného času) a základní umělecké školy jako lety prověřená a osvědčená cesta.

Podíly městských obvodů na výnosech daní dle RUD od roku 2021 do roku 2025 stouply o 44,6 % - viz graf níže. Rostoucí trend byl způsoben nejen rostoucími příjmy dle zákona o RUD, ale také zvýšením sazeb z daně z nemovitých věcí, ať už novelizací zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, v platném znění, nebo úpravou koeficientů dle Obecně závazné vyhlášky č. 9/2024 o úpravě koeficientů daně z nemovitých věcí.

V případě přijetí novely Statutu města Pardubic, ve které se navrhuje úprava koeficientů pro jednotlivé městské obvody, se předpokládá, že podíl městských obvodů na výnosech daní dosáhne podle aktuální predikce výnosů Ministerstva financí ČR pro rok 2026 částky 370,24 mil. Kč. Tato výše odpovídá úrovni příjmů z roku 2024, kdy městské obvody obdržely od města podíl v celkové výši 369,16 mil. Kč.

Stávající koeficienty pro městské obvody dle odst. 2 písmena h), i) a j) Přílohy č. 3 Statutu města Pardubic:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Městský obvod** | **STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - PODÍL NA DANÍCH** | **STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ** | **STÁVAJÍCÍ KOEFICIENT - DOPRAVA** |
| **MO I Střed** | 0,0000004471 | 1,587312 | 0,630568 |
| **MO II Polabiny** | 0,0000005243 | 1,258552 | 0,373973 |
| **MO III Studánka** | 0,0000007562 | 0,758068 | 0,324838 |
| **MO IV Pardubičky** | 0,0000021543 | 0,428744 | 0,311189 |
| **MO V Dukla** | 0,0000006931 | 0,990799 | 0,524109 |
| **MO VI Svítkov** | 0,0000025067 | 0,175113 | 0,281162 |
| **MO VII Rosice n/L** | 0,0000020429 | 0,450209 | 0,283892 |
| **MO VIII Hostovice** | 0,0000091216 |  |  |

Nové koeficienty pro městské obvody dle odst. 2 písmena h), i) a j) Přílohy č. 3 Statutu města Pardubic:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Městský obvod** | **NOVÝ KOEFICIENT - PODÍL NA DANÍCH** | **NOVÝ KOEFICIENT - ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ** | **NOVÝ KOEFICIENT - DOPRAVA** |
| **MO I Střed** | 0,0000003654 | 1,297138 | 0,515295 |
| **MO II Polabiny** | 0,0000004285 | 1,028478 | 0,305608 |
| **MO III Studánka** | 0,0000006180 | 0,619487 | 0,265455 |
| **MO IV Pardubičky** | 0,0000017605 | 0,350366 | 0,254301 |
| **MO V Dukla** | 0,0000005664 | 0,809673 | 0,428298 |
| **MO VI Svítkov** | 0,0000020485 | 0,143101 | 0,229763 |
| **MO VII Rosice n/L** | 0,0000016694 | 0,367907 | 0,231994 |
| **MO VIII Hostovice** | 0,0000074541 |  |  |

Přehled příjmů městských obvodů (podíly na výnosech daní) v roce 2024, predikce pro rok 2025 a predikce pro rok 2026 po úpravě koeficientů ve Statutu města Pardubic:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| v tis. Kč |  |  |  |
| **Městský obvod** | **2024 skutečnost** | **2025 predikce** | **2026 predikce (po úpravě koeficientů)** |
| **MO I Střed** | 70 003,0 | 75 065,6 | 70 243,9 |
| **MO II Polabiny** | 55 454,9 | 59 030,7 | 55 239,0 |
| **MO III Studánka** | 47 736,0 | 50 632,8 | 47 380,6 |
| **MO IV Pardubičky** | 41 449,2 | 44 421,9 | 41 568,6 |
| **MO V Dukla** | 57 468,9 | 61 417,1 | 57 472,1 |
| **MO VI Svítkov** | 45 788,3 | 48 989,0 | 45 842,4 |
| **MO VII Rosice n/L** | 45 635,1 | 49 674,7 | 46 483,9 |
| **MO VIII Hostovice** | 5 628,4 | 6 426,2 | 6 013,4 |
| **Celkem** | **369 164,0** | **395 658,0** | **370 243,9** |

Shrnující závěr:

**Cílem úpravy statutu města Pardubic, respektive jeho přílohy č. 3 (odst. 2 písmena h), i) a j)) je změna, která bude garantovat, že celý podíl dle zákona o RUD dle školského koeficientu zůstane plně disponibilní pro rozpočet města Pardubice a podíl na těchto predikovaných daňových příjmech mohl výhradně a plně použít zřizovatel, kterým je město Pardubice, na provoz, platy a související odvody nepedagogických pracovníků, ONIV, běžnou údržbu a průběžné opravy a investice do školského majetku, energie, teplo a odpisy majetku. Proto je doporučeno v této souvislosti přijmout změnu statutu bez časového odkladu již při tvorbě rozpočtu na rok 2026, neboť kompetence financování nepedagogických pracovníků a ONIV přešla výhradně a jen na zřizovatele, tedy statutární město Pardubice s účinností od 1.1.2026.**